

УДК 631.14:631.531.02

РАЗВИТИЕ СЕЛЕКЦИИ И СЕМЕНОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

**Л.А.СМИРНОВА,**

докт. экон. наук,
начальник отдела семеноводства
Минсельхоза России

Вопрос импортозамещения надо учитывать при планировании предстоящих сезонных полевых работ, особое внимание нужно обратить прежде всего на снижение зависимости отечественного АПК от зарубежных семян сельскохозяйственных культур.

Д.А. Медведев,
Председатель Правительства РФ

Министерство сельского хозяйства России, e-mail: L.smirnova@mcx.ru, Москва, Российская Федерация

Сформированная в XX столетии система селекции и семеноводства успешно функционирует и обеспечивает сельское хозяйство страны высокопродуктивными сортами и качественными семенами.

Эта система позволила создать высокоурожайные сорта и гибриды сельскохозяйственных культур. Потенциальная урожайность отечественных сортов зерновых и гибридов кукурузы превышает 12 т/га, подсолнечника – до 4,5 т/га, сои – до 5,0 т/га, картофеля и капусты белокочанной – до 50 т/га, свеклы сахарной – около 75 т/га, гороха овощного – до 3,0 т/га.

Селекционно-семеноводческие центры государственных научных учреждений, подведомственные ФАНО России (47 ед.), ежегодно направляют на испытание до 1000 новых сортов, из которых около 600 допускаются к использованию.

В стране функционируют 95 семеноводческих хозяйств – федеральные государственные унитарные предприятия, подведомственные ФАНО России. Объем их ежегодного производства составляет 400 тыс. т семян на общую сумму до 14 млрд рублей.

В настоящее время хозяйственная ценность отечественных сортов не вызывает сомнений. В Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Государственный реестр), находится 12234 (73,8%)

сорт и гибридов растений российской селекции (табл. 1).

Таблица 1				
Соотношение отечественных и зарубежных сортов, допущенных к использованию на территории Российской Федерации				
Годы	Всего в Госреестре	Российские	Иностранные	Доля российских сортов, %
2010	11994	9769	2425	81,4
2011	12893	9980	2913	77,4
2012	14045	10790	3255	77,8
2013	15154	11291	3863	74,5
2014	16582	12234	4348	73,8

По состоянию на 01.07.2014 г. в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, входит 16582 сорта, в том числе: 1522 – новые (включены впервые), 3616 – охраняемые (запатентованы).

В то же время большие коммерческие перспективы рынка семян в России привлекают ведущие селекционно-семеноводческие компании мира, которые активно продвигают свои сорта и гибриды на российский рынок.

Динамика включения сортов и гибридов в Государственный реестр селекционных достижений,

*Статья подготовлена в рамках выполнения Программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура»

допущенных к использованию в 2010-2014 гг., представлена в *таблице 2*.

Годы	Российской селекции				Иностранной селекции			
	подано заявок	%	включено в реестр	%	подано заявок	%	включено в реестр	%
2010	822	55	715	77	679	45	213	23
2011	794	45	859	61	953	55	542	39
2012	1149	57	596	59	878	43	409	41
2013	1049	54	668	60	882	46	441	40
2014*	475	81	617	57	113	19	459	43
Всего	4332	58,4	3455	62,8	3505	41,6	2064	37,2

*Данные по состоянию на 01.10.2014 г.

В результате на российских полях высевается 18% сортов и гибридов зарубежной селекции ярового ячменя, до 23% гороха, 44% кукурузы, 50% подсолнечника, 60% рапса озимого, 67% овощных культур, 94% сахарной свеклы. В СХП и КФК выращивают до 50% сортов картофеля зарубежной селекции.

В то время как доля посева семян отечественных сортов по зерновым культурам составляет более 90%, по другим культурам она намного ниже: подсолнечника – 50%, кукурузы – 56%, сахарной свеклы – 6% (*рисунок*).

Имея высокоурожайные сорта и гибриды, отечественные селекционно-семеноводческие компании не проводят маркетинговую политику по вне-

рению своих достижений. В результате до 70% отечественных сортов и гетерозисных гибридов, созданных селекционерами с использованием биотехнологических методов, недостаточно широко представлены на рынке.

В России не хватает современных заводов по подготовке семенного материала, которые должны заниматься дражированием, калибровкой, протравливанием, доведением семян до посевной кондиции.

С целью создания условий для развития отечественного конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений Минсельхоз России дополнил Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма) новой подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», включающей мероприятия по государственной поддержке строительства объектов и кредитования развития селекционно-семеноводческих центров.

В федеральном бюджете предусмотрены средства на субсидирование:

- части затрат на приобретение элитных семян (1587,5 млн руб.);
- прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров (до 20%);
- части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов селекционно-семеноводческих центров.

По данным органов управления АПК субъектов РФ, участие в подпрограмме планирует 161 сельхозпредприятие.

Реализация этих мероприятий позволит обеспечить сельхозтоваропроизводителей отечественными семенами основных сельскохозяйственных культур, включая кукурузу, подсолнечник, сахарную свеклу, картофель, овощные и бахчевые культуры (не менее 75%).

В рамках Госпрограммы федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, ФГБУ «Россельхозцентр» и

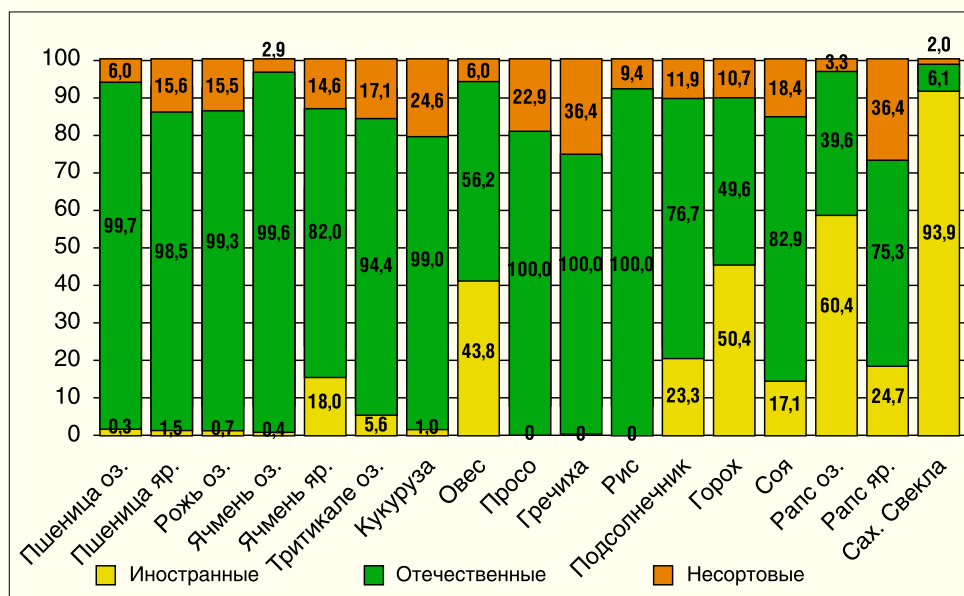


Рис. Доля семян отечественных и иностранных сортов сельхозкультур, высеванных в Российской Федерации под урожай 2014 года, %

ФГБУ «Госсорткомиссия», реализуются полномочия Минсельхоза России по оказанию государственных работ и услуг.

Работа, выполняемая ФГБУ «Россельхозцентр», – необходимое условие устойчивого функционирования отечественного рынка семян, обеспечения сельхозтоваропроизводителей высококачественными семенами, защиты прав потребителей от недобросовестных участников семенного рынка.

В 2014 году ФГБУ «Россельхозцентр» провел сертификацию семян в объеме 1302, 8 тыс. т, в том числе по яровым зерновым культурам – 526, 5 тыс. т, по озимым зерновым культурам – 424, 4 тыс. т, по картофелю – 122 тыс. т, по кукурузе – 107,5 тыс. т, выдал 33779 сертификатов соответствия. Также провел апробацию и регистрацию посевов на площади 6184,4 тыс. га и 7689,3 тыс. га соответственно, увеличив объем этих услуг относительно 2007 года на 26 и 41%.

Испытание сортов и гибридов сельскохозяйственных культур обязательно для введения селекционных достижений в оборот на отечественный рынок семян. Его проводит ФГБУ «Госсорткомиссия», 79 филиалов которого расположены в более чем 500 почвенно-климатических зонах нашей страны. По заданию Минсельхоза России ФГБУ «Госсорткомиссия» ежегодно проводит испытания 2000 сортоопытов на отличимость, однородность и стабильность и 72000 – на хозяйственную полезность. Ежегодно на испытания поступает более 1000 новых сортов отечественной и зарубежной селекции.

По результатам этих испытаний формируется Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Минсельхоз России ведет работу по модернизации материально-технической базы испытательных лабораторий учреждений, созданной в прошлом веке, на что Государственной программой предусмотрено соответствующее финансирование.

Разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект), который в установленном порядке внесен 31 декабря 2014 г в Правительство РФ.

Законопроект направлен на совершенствование нормативно-правовой базы, которая обеспечит создание условий для эффективного семеноводческо-

го рынка России, улучшение качества и повышение экспортного потенциала отечественных семян, устранение избыточных административных барьеров в сфере семеноводства, информирования и защиты отечественных производителей семян.

Законопроект разработан в целях приведения Федерального закона «О семеноводстве» № 149-ФЗ от 17 декабря 1997 г. в соответствии с законодательством Российской Федерации и Планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства.

В целях создания правовой основы введения в оборот селекционных достижений (сортов и гибридов) Законопроектом предусматриваются соответствующие положения по формированию и ведению Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, а также правила и порядка, которые обеспечат эффективное функционирование системы семеноводства.

Также Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений», предусматривающий особый режим производства семян в этих зонах.

Доработан Административный регламент Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в осуществлении юридически значимых действий по государственной регистрации селекционных достижений, включая прием и экспертизу заявок, по выдаче патентов, удостоверяющих исключительное право их обладателей на селекционные достижения, а также иные действия, связанные с правовой охраной селекционных достижений, в случаях, предусмотренных законом.

Указанные проекты документов в настоящее время проходят процедуру общественного обсуждения на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с распоряжением Минсельхоза России № 16-р от 28.02.2014 органами управления АПК субъектов РФ подготовлены региональные программы развития селекции и семеноводства на основе частно-государственного партнерства.

